

嘉峪关日报

JIAYUGUAN RIBAO

2021年1月13日 星期三 中共嘉峪关市委主办 国内统一刊号:CN62-0010
农历庚子年十二月初一 嘉峪关日报社出版 总第6666期

中共嘉峪关市委关于制定国民经济和社会发展的第十四五个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(2021年1月8日中国共产党嘉峪关市第十一届委员会第十五次全体会议通过)

“十四五”时期是嘉峪关市顺利完成全面建成小康社会奋斗目标之后,持续深化高质量发展、奋进社会主义现代化建设新征程的重要阶段。中共嘉峪关市第十一届委员会第十五次全体会议,深入学习贯彻党的十九届五中全会精神、省委十三届十三次全会精神,全面分析形势任务变化,深刻把握新发展阶段特征,认真研究“十四五”时期发展重大问题,就制定嘉峪关市国民经济和社会发展的第十四五个五年规划和二〇三五年远景目标,提出以下建议。

一、全面建成小康社会,开启全面建设社会主义现代化新征程

1.高水平全面小康建设取得决定性成就。“十三五”时期是我市发展很不平凡的五年。面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务,市委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,始终把习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神作为全部工作的统揽,全面贯彻党中央决策部署和省委工作要求,团结带领全市广大干部群众,牢牢把握推进高质量发展、实现高水平全面小康的目标任务,全面深化供给侧结构性改革,推进关城、钢城、核城一体建设,全市地区生产总值年均增长5.9%,人均生产总值突破11.2万元。工业经济转型升级步伐加快,酒钢集团公司“钢”“铝”千亿级产业链初步形成,产业门类和产品种类不断完善,全社会创新能力进一步增强。文旅融合进一步深化,旅游收入、旅游人数年均增幅达到20%以上,成功创建国家全域旅游示范区,成为全国唯一入选地级市。坚持农业农村优先发展,以“双促双增”精准帮扶行动为抓手,推动“三农”各项事业全面发展,乡村振兴战略取得新成果。强化生态文明建设,深入实施生态立市战略,切实打好污染防治攻坚战,五年来绿地率和绿化覆盖率、人均公园绿地面积、人均水域面积持续增加。全面深化改革深入推进,“放管服”改革、党和国家机构改革、国有企业改革等各领域改革实现重大突破,发展环境更加优化,区域协同发展、开放开发取得新进展。积极推进民主法治建设,深化依法治市,加强统战工作,落实民族宗教政策,持续推进扫黑除恶专项斗争,成为全国法治政府建设示范市,社会持续保持和谐稳定。践行以人民为中心的发展思想,民生支出占一般公共预算支出始终保持80%以上,每年办理一批惠民实事,老旧小区改造持续推进,城市基础设施显著改善,教育、医疗、体育、文化等社会事业全面发展,蝉联全国文明城市。全面从严治党纵深推进,领导班子和干部队伍建设、基层党组织建设、党风廉政建设成效明显。特别是2020年,面对新冠肺炎疫情冲击,履行最严格的防控责任,认真做好“六稳”工作、落实“六保”任务,统筹疫情防控和经济社会发展,兜牢民生底线,稳住经济基本盘取得良好成效,为“十四五”发展打下了坚实基础。

2.“十四五”时期我市发展面临的新形势。当前和今后一个时期,我市发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。从面临挑战看,我市发展不平衡不充分问题仍然突出,重点领域和关键环节改革任务依然艰巨,创新能力不适应高质量发展要求,产业转型升级相对缓慢,城乡发展不够均衡,生态环境任重道远,民生保障尚有短板。从发展机遇看,我市已处在高质量发展的新阶段,工业基础雄厚,文化资源丰富,旅游蓬勃发展,生态持续优化,区位优势明显,社会治理高效,发展形势稳中向好,构建新发展格局具有多方面优势和条件。从发展机遇看,构建新发展格局、“一带一路”建设、新时代推进西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展、西部陆海新通道建设等重大战略部署加快实施,扩大内需和乡村振兴战略,推进“两新一重”建设等重大决策部署落地,科技强国建设、长城国家文化公园建设、河西走廊一体化建设等政策举措稳步推进,有利于我市优化经济结构、加快动能转换,建设现代产业体系。综合判断,“十四五”时期是我市加快创新驱动、加速动能转换的窗口期,是优化经济结构、增强综合实力的攻坚期,是提升治理水平、增进民生福祉的关键期。我们必须增强大局意识、忧患意识、责任意识,保持战略定力,坚定信心决心,坚持稳中求进,继续集中力量把发展的事情办好,不断开拓发展新境界。

3.到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标。根据党的十九届五中全会精神和省委十三届十三次全会精神,我市到二〇三五年现代化建设的远景目标是:经济实力、科技实力持续提升,经济总量和城乡居民人均收入迈上新台阶,自主创新能力大幅提升,进入国家创新型城市行列;在全省率先实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化,国有企业带动作用更加显著,民营经济和新兴产业占比大幅提升,建成现代化经济体系;基本实现社会治理体系和治理能力现代化,人民平等参与、平等发展权利得到充分保障,各方面制度和体制机制更加完善,建成更高水平的法治政府、法治社会、平安嘉峪关;建成区域文化强市、科教强市、人才强市、体育强市,积极推进健康嘉峪关建设,市民素质和社会文明程度得到新提高;城市基础设施和生态文明建设取得新的重大成就,绿色生产生活方式广泛形成,美丽嘉峪关建设基本实现;开放开发迈上新台阶,丝绸之路经济带重要节点城市的作用更加突出,外向型经济辐射力明显提升;人均国内生产总值保持全国前列,城乡基本公共服务更加普惠均等,城乡发展更加协调,人民生活更加美好,人的全面发展、共同富裕取得更为明显的实质性进展。

4.指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九届五中全会、省委十三届十三次全会精神,全面贯彻党的基本理论和基本路线,基本方略,深入贯彻落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚定不移贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,加快融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,聚焦推进高质量发展,打造高品质幸福嘉峪关,加快关城、钢城、核城一体建设进程,做实“产业提升共进、文旅融合共抓、陆海开放共济、城乡发展共融、民生保障共享、区域协同共赢”举措,谱写经济行稳致远、社会安定和谐、人民幸福安康的时代篇章,为我市全面建设社会主义现代化奠定坚实基础。

5.“十四五”时期经济社会发展必须遵循的基本要求。
——坚持正确政治方向。提高政治站位,站稳政治立场,服从发展大局,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

想,始终把习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神作为全部工作的统揽,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,确保全市发展始终沿着正确政治方向前进。

——坚持党的全面领导。发挥党把方向、谋大局、定政策、促改革作用,坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制,不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平,为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位,主动适应民生需求变化,采取有效举措增进群众福祉,维护广大群众根本利益,始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域,构建新发展格局,切实转变发展方式,推动质量变革、效率变革、动力变革,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚定不移推进改革,坚定不移扩大开放,加强社会治理体系和治理能力现代化建设,破除制约高质量发展体制机制障碍,强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措,持续增强发展动力和活力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,突出产城融合、景城融合、军民融合、城乡融合、区域融合“五融”发展,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,统筹发展和安全,注重防范化解重大风险挑战,实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

6.“十四五”经济社会发展主要目标。

——综合实力大幅提升。经济保持中高速增长,到2025年全市生产总值、人均生产总值、城乡居民收入大幅跃升,工业经济发展质量进一步提升,三产比重稳步上升,农业现代化取得新进展,经济结构更趋合理,新兴产业新业态引领作用显著增强,基本实现关城、钢城、核城一体推进。

——城乡发展更加协调。全市发展空间格局得到优化,城市功能和区域中心城市作用明显提升,美丽乡村建设水平进一步提高。城乡居民收入水平、基础设施一体化水平、基本公共服务均等化水平等方面差距进一步缩小,新型城镇化建设取得良好成效。

——改革开放实现重大突破。全面深化改革各项任务有效落实,市场体系不断完善,市场主体更加充满活力,服务型政府建设取得积极进展,营商环境更加优化,招商引资数量和数量明显提升,外向型经济快速发展,更好融入国内大循环、国内国际双循环,丝绸之路重要节点城市功能更加凸现。

——社会文明程度持续提高。社会主义核心价值观深入人心,人民群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高,公共文化服务体系和文化产业体系更加健全,人民精神文化生活日益丰富,全国文明城市创建成果持续巩固。

——生态文明建设不断加强。生态建设数量、质量进一步提升,全社会初步形成绿色低碳发展方式,绿色发展理念深入人心,单位生产总值能耗持续下降,绿地率、绿化覆盖率和人均公园绿地面积、水域面积持续增加,美丽嘉峪关建设展现新景象。

——人民生活水平进一步提高。就业质量不断提升,居民收入增长和经济增长同步,教育事业稳步发展,居民健康水平进一步提升,社会保障体系更加健全,城乡群众生活品质和幸福指数普遍提高。

——治理体系更加完善。社会公平正义更加彰显,法治政府基本建成,行政效能不断增强,司法公信力明显提高,基层治理的现代化、法治化、信息化水平不断提高,共建共治共享的社会治理格局加快形成,建设更高水平的平安嘉峪关。

三、深入实施创新驱动战略,激发高质量发展新动能

坚持把创新作为引领发展的第一动力,以智能制造和数字信息为突破口,紧盯关键应用技术,紧盯国家需求和支持领域,深入实施创新驱动发展战略,打造具有区域影响力的创新型城市。

7.完善创新发展体系。立足铜、铝、核产业研发比较优势,找准创新驱动发展核心与突破口,统筹发展需要和现实能力,长远目标和近期工作,做好创新规划编制,明晰创新实现路径。围绕智能制造、数字信息等前沿领域,谋划和实施一批具有前瞻性、战略性和带动性的重大项目,打造西部具有较强竞争力的先进制造业基地。抢抓我省打造西部“上云用数赋智”第一梯队省份契机,积极与“东数西算”产业联盟对接沟通,培育信息技术产业、数字创意产业等新兴产业,主动承接东部算力需求,培育创新新优势。

8.做强科技创新平台。加大市内外企业和省内外高等院校、科研机构的对接与交流,联合开展科学技术研究与开发,加快科技创新要素流动,打造河西地区重要的协同创新基地。支持职业院校和科研院所建设创新平台,确立战略性新兴产业科学计划和科学工程,创建国家级、省级重点实验室。围绕工业园区申报创建国家高新技术产业开发区,形成一批新技术、新产品、新业态、新模式,促进科技创新与产业发展深度融合,激活科技、产业、企业协同创新潜能。

9.提升企业创新能力。强化企业创新主体地位,引导各类创新要素向企业集聚。紧盯国家、省科研创新方向和侧重点,支持企业组建创新联合体,积极承接重大科研项目。支持重点企业牵头建设产业技术创新联盟,带动产业链上下游加快发展。发挥酒钢公司、中核四〇四公司、嘉峪关泰通公司的引领支撑作用,培育发展一批中小微企业创新企业,建立企业共建共享创新平台,推动大中小企业科技创新融通发展,不断提高企业竞争力。

10.激发人才创新活力。创新人才制度改革,优化人才发展环境,完善人才“引得进、留得住、用得好”的激励机制,健全以创新能力、质量、贡献为导向的人才评价体系,激发各类人才创新创业的热情和积极性。围绕“技能甘肃”,积极引进“高精尖缺”人才,引导和支持重点企业加大创新型、应用型、技能型人才培养,实施知识更新工程、技能提升行动,设立院士、专家工作站,打造协同创新基地,壮大高水平工程师和高技能人才队伍。

11.健全科技创新体制机制。发挥重点企业优势,推动构建“地企联动、校企合作、军民融合、区域协同”的科技创新机制和长效机制,实现科技与经济的“无缝连接”。强化政府财政科技投入的引导和保障机制,探索科技与金融结合的新路子,健全以政府投入为引导、企业投入为主体、社会投入为补充的多元化科技创新投入体系,不断加大科技投入力度。完善科研成果评价体系,积极落实国家科技成果转化政策,深化国家知识产权试点城市创建成果,不断健全科技成果转化激励机制。
(转二版)

习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话强调

深入学习坚决贯彻党的十九届五中全会精神 确保全面建设社会主义现代化国家开好局

李克强主持 栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正王岐山出席

<<<文详见三版

李忠科参加所在党支部活动并开展谈心谈话

本报讯(高延勇)1月12日,市委书记李忠科以普通党员身份参加市委办公室机关党支部活动,并按照民主生活会会前“四必谈”要求,与所在党支部第一党小组全体党员开展谈心谈话,面对面听取党员意见建议。

李忠科指出,市委办公室以零失误、零缺陷的态度和标准,认真做好统筹协调、参谋服务、综合保障等各项工作,在服务全市经济社会高质量发展中作出了积极贡献。他联系自己工作经历,勉励党员干部特别是年轻干部要立足岗位、尽职尽责,书写乐于奉献、担当作为的无悔人生。

李忠科强调,市委办公室作为保障市委机关高效运转的“中枢神经”,要加强政治建设,坚定

政治站位,增强政治定力,涵养为民情怀,强化思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,在讲政治、守规矩、有纪律上为全市各部门、各单位树立榜样、做好标杆。要主动加强学习,自觉把学习作为办公室干部的终身追求和生活习惯,从学习中提升境界、拓宽格局、砥砺胸怀、锤炼本领。要强化责任担当,把个人工作融入全市发展大局,正确认识市情实际和我市发展的阶段性特征,善于把握宏观政策导向,准确辨析发展困难、形势和机遇,扎扎实实做好本职工作,在推进高质量发展、打造高品质幸福嘉峪关中充分发挥党委办公室作用。

市委秘书长王玉忠参加活动。

本报评论员

刚刚闭幕的市委十一届十五次全委暨市委经济工作会议,认真学习贯彻党的十九届五中全会、省委十三届十三次全会精神,深入学习领会习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神,全面落实省委十三届十三次全委暨市委经济工作会议精神和市委关于制定国民经济和社会发展的第十四五个五年规划和二〇三五年远景目标的建议。全市上下要统一思想、坚定信心、攻坚克难,奋力开创经济社会发展新局面,为“十四五”开好局、起好步、谱新篇。

2020年,面对新冠肺炎疫情严重冲击,全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神,统筹推进疫情防控和经济社会发展,扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务,全市经济运行呈现“止跌企稳、稳步复苏”的良好态势,实现了“十三五”圆满收官。可以说,过去的一年,我们走得坚定、走得专注,成绩比预期的好,收获比预期的多,不仅稳住了经济回向好势头,也提振了我们战胜艰难险阻、开创发展新局面的信心和决心。

坚定必胜信心,迎接困难挑战。当前,我国经济运行逐步恢复常态,但新冠肺炎疫情和外部环境仍存在诸多不确定性。越是面对不确定性,越要主动作为,以自身发展的稳定性应对外部环境的不确定性。党的十九届五中全会开启了向第二个百年奋斗目标进军伟大征程。在这个新的历史起点上,我们面临的发展形势错综复杂、风险挑战前所未有。面对挑战,战胜就会转化成机遇,失败了就会成为危机。我们要强化机遇意识和斗争精神,切实增强在危机中育先机、于变局中开新局的战略自信,深化认识、找准坐标,自觉在全局大局中谋划工作、推动发展。全市上下要胸怀“两个大局”,牢牢把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的丰富内涵和实践要求,在国家大格局、大目标、大战略中找准定位,遵循发展规律,发扬斗争精神,强化系统观念,准确识变、科学应变、主动求变,不断开辟全市发展新境界。

贯彻新发展理念,构建新发展格局。构建新发展格局今年要迈好第一步,见到新气象,努力实现开门红。通过“十三五”的接续奋斗,我们已进入高质量发展新阶段,工业基础更加牢固,文旅融合快速发展,乡村振兴全面推进,城市品位不断提升,发展形势稳中向好。未来五年,我市将处于历史性窗口期和战略机遇期,各种政策叠加效应将不断显现,政策红利将持续释放,经济发展的速度、结构、质量、效益等指标将更加趋于协调。今天,嘉峪关的发展站在了一个新的历史起点上,人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。全市上下要深入贯彻落实中央经济工作会议、省委十三届十三次全委暨市委经济工作会议和市委十一届十五次全委暨市委经济工作会议精神,按照把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的要求,全面推进高质量发展、打造高品质幸福嘉峪关,努力建设壮美关城、绿色钢城、创新核城。

鼓舞奋进斗志,争先攀高立潮头。党的十九届五中全会为未来5年乃至15年中国发展擘画了宏伟蓝图,全市各级党组织和广大党员干部要进一步提高政治站位,切实把思想和行动统一到中央各项决策部署和省委工作要求上来,以更坚定的决心、更昂扬的斗志、更有力的举措,确保中央和省委部署要求落在嘉峪关落地生根、开花结果,奋力谱写建设幸福美好新甘肃的嘉峪关篇章。

坚定必胜决心 增强发展信心

——论贯彻落实市委十一届十五次全委暨市委经济工作会议精神